

**APEL NR ...**  
**RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA**  
**z dnia ...**

**do Prezes Rady Ministrów i Ministra Środowiska w sprawie  
konieczności wprowadzenia pilnych zmian w przepisach prawa  
mających wpływ na ochronę terenów zieleni i zadrzewień.**

Na podstawie § 36 ust. 1 pkt 2 i ust. 4 Statutu Wrocławia (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2004 r. Nr 213, poz. 3338, z 2011 r. Nr 193, poz. 3350, z 2013 r. poz. 5149 oraz z 2016 r. poz. 1107) Rada Miejska Wrocławia uchwała, co następuje:

Rada Miejska Wrocławia uznaje, że ostatnie zmiany w ustawie o ochronie przyrody dotyczące ochrony terenów zieleni i zadrzewień, uchwalone przez Sejm 16 grudnia 2016 r., wpływają negatywnie na ich ochronę oraz utrudniają gminom prowadzenie skutecznej lokalnej polityki ich ochrony. Radykalne ograniczenie kontroli władz samorządowych nad procesem wycinki drzew stanowi zagrożenie dla drzew w miastach, w tym we Wrocławiu. Nowelizacja ta daje pole do dużych nadużyć, które mogą skutkować utratą wielu cennych dla lokalnego środowiska okazów drzew. Zmiany te niosą również ze sobą negatywne skutki środowiskowe, zwłaszcza w kwestii czystości powietrza, która wpływa na zdrowie społeczeństwa, a także regulacji lokalnego klimatu, co ma szczególne znaczenie podczas fal upałów, które nawiedzają nasz kraj coraz częściej. Ponadto, drzewa i tereny zieleni łagodzą skutki coraz częstszych powodzi błyskawicznych, do których nie jest dostosowana istniejąca infrastruktura miejska.

Rada Miejska Wrocławia zwraca się z apelem do Pani Prezes Rady Ministrów i Pana Ministra Środowiska o jak najszybsze podjęcie zmian przepisów prawa mających wpływ na ochronę terenów zieleni i zadrzewień. Wrocław, jak i zapewne wiele gmin w Polsce, chce się troszczyć o drzewa i tereny zielone znajdujące się w granicach miasta. Do tego gminy potrzebują odpowiednich narzędzi ustawowych. Obecnie, poprzez zliberalizowanie przepisów ustawy o ochronie przyrody i danie samorządom lokalnym jedynie możliwości dalszego ich liberalizowania, są ich pozbawione.

Dzisiaj dla Wrocławia najistotniejsze jest przywrócenie poprzednich ustawowo określonych obwodów drzew (art. 83f. ust. 1. pkt 3), do których można wycinać drzewa bez uzyskania zezwolenia. Tylko przyjęcie takich obwodów pozwoli na to, by gminy mogły efektywnie korzystać z narzędzia nasadzeń zastępczych zamiast pobierania opłat - po trzech latach od posadzenia nowe drzewa powinny osiągnąć takie rozmiary, by nie można było ich bez zezwolenia usunąć.

Rada Miejska postuluje także przywrócenie poprzednich ustawowo określonych obwodów drzew, za które nie trzeba ponosić opłat (art. 86. ust. 1. pkt 7), ponieważ Rada uznaje, że usunięcie kilkudziesięcioletnich drzew, nawet z terenów przeznaczonych pod zabudowę, powinno zostać skompensowane poprzez uiszczenie opłaty lub nasadzenia zastępcze. Jest to tym bardziej ważne w sytuacji, gdy kolejne tereny biologicznie czynne poddaje się

presji urbanizacyjnej.

Rada Miejska apeluje również o wprowadzenie przepisu o konieczności zgłoszenia chęci usunięcia drzewa przez osobę fizyczną na terenie prywatnym (analogicznie do zgłaszania budów w prawie budowlanym) i danie gminom możliwości wydania tzw. milczącej zgody lub wszczęcia postępowania, jeśli urzędnik uzna, że osoba fizyczna chce usunąć drzewo cenne z punktu widzenia przyrodniczego lub krajobrazowego. Do zgłoszenia powinny być dołączone fotografie, które pozwolą szybko podjąć decyzję, czy postępowanie powinno zostać wszczęte czy nie. Taka konstrukcja przepisów pozwoli gminom na monitoring wycinek w swoich granicach administracyjnych, a jednocześnie na zmniejszenie ilości pracy nad wnioskami składanymi przez osoby fizyczne. Dodatkowo, da możliwość zareagowania i odmowy usunięcia cennych okazów. Jednocześnie, realizując ideę decentralizacji, można dać samorządom możliwość określenia, wycięcia jakich drzew (jakich gatunków, czy rozmiarów) osoba fizyczna nie musiałaby zgłaszać.

Zmiany powinny objąć również sferę przepisów dotyczących ustawowych stawek opłat za wycinkę drzew poprzez podniesienie maksymalnej stawki opłaty za 1 cm obwodu drzewa do min. 800 zł. Pozwoli to na realne kształtowanie lokalnych stawek opłat w zależności od wielkości drzewa i jego gatunku. Zbyt niskie kwoty za usunięcie drzewa oznaczają również niskie kary, które stanowią obecnie dwukrotność opłaty. Niesie to zagrożenie, że niektórzy inwestorzy nie będą legalnie wycinać drzew, tylko wliczać kary do kosztów przedsięwzięcia. Uniemożliwia to samorządom ochronę drzew na terenie inwestycji, nawet jeżeli byłoby możliwe jej przeprowadzenie bez wycinania wszystkich drzew. Ponadto, drzewa pełnią wiele funkcji środowiskowych o określonej wartości - ich usunięcie to pozbawienie gminy usług przez nie świadczonych, a więc konkretna strata. Odpowiednio wysokie stawki opłaty pełnią także funkcję zniechęcającą do wycinek w skali większej niż to konieczne.

Rada Miejska Wrocławia wyraża przekonanie, że wprowadzenie postulowanych regulacji będzie skutkowało wymiernymi efektami w zakresie poprawy ochrony terenów zieleni i zadrzewień.